

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, s-au avut în vedere instituirea unor măsuri de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, care s-au confruntat pe perioada declarării stării de urgență cu probleme determinate fie de lipsa consumatorilor, caz în care activitățile IMM-urilor au fost puternic afectate prin scăderea cifrei de afaceri, iar personalul angajat a fost trimis în șomaj tehnic, fie de faptul că activitățile desfășurate de IMM-uri au fost interzise prin ordonanțe militare pe perioada declarării stării de urgență sau au fost îngădite pe perioada stării de alertă, situație în care de asemenea personalul angajat al IMM-urilor a fost trimis în șomaj tehnic, iar toate aceste măsuri au condus la un blocaj al acestor activități economice la nivel național.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020 a suferit modificări succesive, avându-se în vedere impactul pozitiv al măsurilor stabilite prin aceasta, cât și solicitările de acordare sprijin adresate de potențialii beneficiari.

La Măsura 2 "Granturi pentru capital de lucru acordate IMM-urilor" s-au înregistrat 22.226 cereri de finanțare, din care, până la data de 10.12.2021, au fost plătite 13836 de contracte



| | |
|---|---|
| | <p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în legătură cu sprijinul din fonduri nerambursabile pentru Măsura 2 – Granturi pentru capital de lucru acordate IMM-urilor, s-a stabilit că pentru aplicațiile de finanțare depuse până la data de 28 octombrie 2020 inclusiv, fondurile alocate pentru granturile destinate capitalului de lucru sunt în valoare de 3.802.639.545 lei, din care 3.286.765.859 lei fonduri externe nerambursabile, 515.873.686 lei fonduri de la bugetul de stat, la care se adaugă de la bugetul de stat 570.000.000 lei pentru plata tuturilor aplicațiilor eligibile a căror valoare excedează plafonului contractului de finanțare încheiat conform art. 16 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020.</p> <p>Având în vedere faptul că, prin Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021, a fost asigurat bugetul aferent implementării măsurii, dar de la alineatul aferent cheltuielilor neeligibile pentru plata unor beneficiari eligibili, se impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea cu celeritate a acestor măsuri putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera un impact nefavorabil suplimentar asupra întreprinderilor mici și mijlocii profund afectate de pandemia de Covid-19 prin restrângerea și chiar suspendarea dreptului de a desfășura activități economice, afectând sustenabilitatea finanțelor publice prin imposibilitatea IMM-urilor de a-și achita datoriile către bugetul de stat.</p> |
| <p>1¹ În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Prin proiectul de act normativ se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020, astfel:</p> <p>1. La articolul 2, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„ a) administrator al schemei de ajutor de stat - Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, denumit în continuare MAT, în parteneriat cu agențiile pentru întreprinderi mici și mijlocii atragere de investiții și promovare a exportului, denumite în continuare AIMMAIPE, în baza contractului de finanțare</p> |



încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene , denumit în continuare MIPEE, prin Autoritatea de management pentru Programul operațional Competitivitate, denumită în continuare AM-POC, în calitate de furnizor de ajutor de stat. Administratorul schemei este împuternicit să deruleze proceduri în legătură cu schema de ajutor de stat, în conformitate cu prevederile contractelor de finanțare semnate cu AM-POC, inclusiv pentru aplicațiile eligibile a căror valoare excedează plafonului acestor contracte;”

2. La articolul 11, după alineatul (4), se introduc două noi alineate, alin. (4¹) și (4²) cu următorul cuprins:

"(4¹) Suma de 570.000.000 lei aferentă aplicațiilor eligibile depuse până la data de 28 octombrie 2020 inclusiv, a căror valoare excedează plafonului contractului de finanțare, prevăzute la alin. (4) se asigură din bugetul MAT, la un articol distinct denumit "Sume suportate din buget aferente proiectelor eligibile din cadrul schemei de ajutor de stat în contextul crizei provocate de COVID-19 a căror valoare excedează plafonului contractului de finanțare", în cadrul titlului din clasificția bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 prevăzut la art.11 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare.

(4²) Sumele prevăzute la alin. (4¹) sunt gestionate de MAT cu respectarea aceluiași condiții ca cele prevăzute în contractul de finanțare menționat la art. 16 alin. (1) lit. c) .

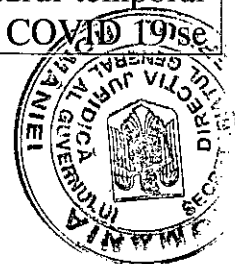
3. În tot cuprinsul actului, sintagmele "Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri" și "Ministerul Fondurilor Europene" se vor înlocui cu sintagmele "Ministerul Antreprenoriatului și Turismului", respectiv, "Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene" iar abrevierile "MEEMA" și "MFE" se vor înlocui cu abrevierile "MAT", respectiv "MIPE".

Modificarea își propune flexibilizarea fluxului de lucru pentru sprijinirea IMM-urilor care au fost afectate de pandemia COVID-19.

Având în vedere urgența și necesitatea modificării prealabile a dispozițiilor în vigoare în scopul îndeplinirii obligațiilor asumate în relațiile cu solicitanții eligibili care au depus aplicațiile de finanțare până la data de 28 octombrie 2020



| | |
|---|---|
| | <p>inclusiv, pentru care sunt deja prevazute sume aprobate prin legea bugetului de stat pentru anul 2022,</p> <p>În considerarea caracterului excepțional determinat de prelungirea restricțiilor la nivel național în contextul pandemiei COVID 19, precum și de măsurile de sprijin inițiate deja la nivel european, ce pot constitui sursa de finanțare pentru acordarea de sprijin financiar pentru implementarea unor proiecte de investiții, în scopul reducerii riscului substanțial de recesiune și redresării activităților economice,</p> <p>În scopul respectării termenului până la care au fost prelungite măsurile cu privire la acordarea de granturi, prevăzute în cadrul temporar, respectiv data limită de 30 iunie 2022 stabilită prin Comunicarea Comisiei A sasea modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt(2021/C 34/06)</p> <p>Întrucât neadoptarea prezentelor modificări restrânge posibilitatea acordării unui sprijin financiar pentru cat mai multe IMM-uri afectate în contextul pandemiei de COVID-19,</p> <p>Având în vedere că elementele mai sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.</p> |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate |
| <p>Secțiunea a 3-a</p> <p><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></p> | |
| 1. Impactul macroeconomic | <p>Ordonanța de urgență a Guvernului va avea impact în sensul menținerii pe piață a IMM-urilor a căror activitate curentă a fost afectată de răspândirea virusului SARS-CoV-2 sau a căror activitate a fost interzisă ori redusă prin ordonanțe militare pe perioada stării de urgență și/sau pe perioada stării de alertă. Având în vedere condiția de menținere sau de suplimentare a numărului de salariați rezultă un impact macroeconomic semnificativ.</p> |
| 1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și | <p>Măsurilor adoptate sunt stabilite cu respectarea prevederilor Secțiunii I din Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID 19</p> |



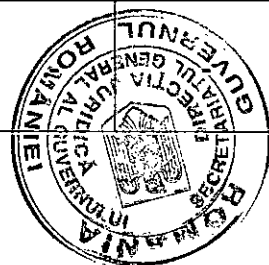
| | |
|--|---|
| domeniului ajutoarelor de stat | <p>asigură compatibilitatea măsurilor de ajutor de stat avute în vedere cu legislația europeană în domeniu.</p> <p>Schema de ajutor de stat - Sprijin pentru IMM-uri și a unor întreprinderi mari în vederea depășirii crizei economice generate de pandemia de COVID-19 asociată Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 cu modificările și completările ulterioare a fost notificată. În baza notificării Comisia Europeană a emis Decizia C(2020)9494 din data de 27.08.2020 completată prin Decizia C(2020)9494 din data de 18.12.2020 și Decizia C(2021)479 din data de 22.01.2021, asigurându-se compatibilitatea măsurilor notificate cu mediul concurențial.</p> <p>De asemenea largă aplicabilitate a măsurilor oferă posibilitatea tuturor microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii care au fost afectate în actualul context să beneficieze de facilitățile oferite.</p> |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19. |
| 2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de normativ nu se referă la acest subiect |
| 2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ va avea impact pozitiv asupra IMM-urilor prin facilitarea accesului la finanțare al microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea 4

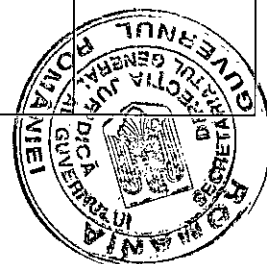
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

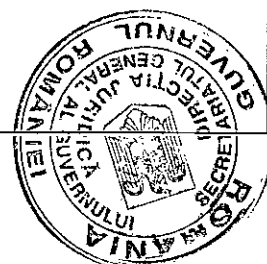
| Indicatori | Anul curent | Următorii ani | | | | Media pe 5 ani | |
|---|-------------|---------------|------|------|------|----------------|---|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | | |
| 1 | 2 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, | - | - | - | - | - | - | |



| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| plus/minus, din care: | | | | | | |
| <i>a) buget de stat, din acesta:</i> | - | - | - | - | - | - |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| (ii) impozit pe venit | - | - | - | - | - | - |
| <i>b) bugete locale:</i> | - | - | - | - | - | - |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> | - | - | - | - | - | - |
| (i) contribuții de asigurări | - | - | - | - | - | - |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: | | | | | | |
| <i>a) buget de stat, din acesta:</i> | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| <i>b) bugete locale:</i> | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |



| | | | | | | |
|--|---|---|---|---|---|---|
| a) bugetul de stat | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 7. Alte informații | Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a microîntreprinderilor și IMM-urilor existente implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent. Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se realizează cu încadrarea în bugetul aprobat cu această destinație Ministerului Antreprenoriatului și Turismului pe anul 2022 prin Legea nr. 317/2021. | | | | | |
| Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |



| | |
|--|---|
| <p>fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p> | |
| <p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |



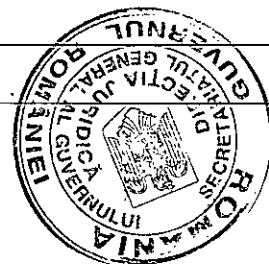
| | |
|--|--|
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |
| <p><i>Secțiunea a 6-a</i></p> <p><i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></p> | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |





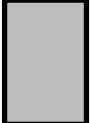

| | |
|---|--|
| asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 140/2022. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la | Proiectul de act normativ a fost elaborat și promovat în conformitate cu dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație |



| | |
|--|--|
| necesitatea elaborării proiectului de act normativ | publică, republicată, potrivit căroră ”(13) În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.” |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate |
| <i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i> | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ





TABEL COMPARATIV

Proiect ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene

| OUG 130/2020 | Propunere modificare și completare |
|--|--|
| <p>Articolul 2</p> <p>a) administrator al schemei de ajutor de stat - Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, denumit în continuare MEEMA, în parteneriat cu agențiile pentru întreprinderi mici și mijlocii, atragere de investiții și promovare a exportului, denumite în continuare AIMMAIPE, în baza contractului de finanțare încheiat cu Ministerul Fondurilor Europene, denumit în continuare MFE, prin Autoritatea de management pentru Programul operațional Competitivitate, denumită în continuare AM-POC, în calitate de furnizor de ajutor de stat. Administratorul schemei este împuternicit să deruleze proceduri în legătură cu schema de ajutor de stat, în conformitate cu prevederile contractelor de finanțare semnate cu AM-POC;</p> | <p>Articolul 2, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„a) administrator al schemei de ajutor de stat - Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, denumit în continuare MAT, în parteneriat cu agențiile pentru întreprinderi mici și mijlocii, atragere de investiții și promovare a exportului, denumite în continuare AIMMAIPE, în baza contractului de finanțare încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, denumit în continuare MIPE, prin Autoritatea de management pentru Programul operațional Competitivitate, denumită în continuare AM-POC, în calitate de furnizor de ajutor de stat. Administratorul schemei este împuternicit să deruleze proceduri în legătură cu schema de ajutor de stat, în conformitate cu prevederile contractelor de finanțare semnate cu AM-POC, inclusiv pentru aplicațiile eligibile a căror valoare depășește plafonul acestor contracte;”</p> |
| | <p>La articolul 11, după alineatul (4), se introduc două noi alineate, alin. (4¹) și (4²) cu următorul cuprins:</p> <p>“(4¹) Suma de 570.000 mii lei aferentă aplicațiilor eligibile depuse până la data de 28 octombrie 2020 inclusiv, a căror valoare depășește plafonului contractului de finanțare, prevăzute la alin. (4) se asigură din bugetul Ministerului Antreprenoriatului și Turismului, la un articol distinct denumit ”Sume suportate din buget aferente proiectelor eligibile din cadrul schemei de ajutor de stat în contextul crizei provocate de COVID-19 a căror valoare depășește plafonul contractului de finanțare”, în cadrul titlului din clasificarea bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 prevăzut la art.11 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>“(4²) Sumele prevăzute la alin. (4¹) sunt gestionate de Ministerul Antreprenoriatului și Turismului cu respectarea aceluiași condiții ca cele prevăzute în contractul de finanțare menționat la art. 16 alin. (1) lit. c) din prezentul act normativ.”</p> |